

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова  
Высшая школа инновационного бизнеса МГУ**

**УТВЕРЖДАЮ**

**Декан факультета**

\_\_\_\_\_ **проф. Кошуг Д.Г.**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ **20** г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Правовые основы недропользования**

**Уровень высшего образования:**

*магистратура*

**Направление подготовки (специальность):**

**05.04.01. «Геология»**

**Направленность (профиль) ОПОП:**

**Магистерская программа**

**Геолого-геофизические исследования нефтяных и газовых месторождений**

**Форма обучения:** *очная*

Рабочая программа рассмотрена и одобрена  
на Административном Совете Высшей школы инновационного бизнеса МГУ

(протокол № \_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_)

Москва - 2018

Рабочая программа дисциплины разработана в соответствии с самостоятельно установленным МГУ образовательным стандартом (ОС МГУ) для реализуемых основных профессиональных образовательных программ высшего образования по направлению подготовки 05.04.01. «Геология» в редакции, утвержденной приказом МГУ от 30 декабря 2016 года №1674.

Годы приема на обучение – 2018.

© Высшая школа инновационного бизнеса МГУ имени М.В. Ломоносова  
Программа не может быть использована другими подразделениями университета и другими вузами без разрешения факультета.

## **1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ**

В курсе рассматриваются вопросы осуществления контроля за состоянием лицензионных соглашений на геологическое изучение месторождений и добычу углеводородного сырья, а также сопутствующей документации. Освещаются вопросы ведения реестра лицензионных соглашений; контроля за исполнением обязательств по лицензионным соглашениям, за соблюдением проектных параметров разработки месторождений, за выполнением программ геологического изучения недр и т.п. В курсе уделяется внимание информационной системе мониторинга лицензионных соглашений, которая позволяет организовывать, планировать и контролировать весь процесс лицензирования, начиная с геологоразведочных работ, ввода месторождений в разработку, контроля за разработкой и заканчивая сдачей продукции в систему транспортировки. Подсистема мониторинга лицензионных соглашений помогает сократить время обработки и предоставления информации, увеличить время на аналитику и прогнозирование, предотвратить нежелательные последствия, которые могут повлечь за собой различные виды наказаний, вплоть до изъятия лицензии.

Цель курса - ознакомление студентов с действующим законодательством Российской Федерации о недрах, формирование у них целостного представления о правовых механизмах регулирования отношений, возникающих при всех видах пользования недрами, на всех этапах и стадиях освоения участков недр, где бы они не находились - в пределах территории РФ или ее континентального шельфа, применительно ко всем полезным ископаемым и полезным свойствам недр.

Задачами курса являются:

- Ознакомление с законодательными, нормативными и методическими документами, действующими в сфере недропользования;
- Изучение правового механизма регулирования отношений, возникающих в связи с геологическим изучением недр, разведкой и добычей полезных ископаемых, использовании полезных свойств недр, а также при пользовании недрами при строительстве и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- Изучение государственной системы лицензирования пользования недрами, анализ правовых и организационных условий ее функционирования;
- Изучение особенностей правового статуса пользователя недр, его основных прав и обязанностей по рациональному комплексному использованию и охране недр;
- Определение правового значения лицензии на пользование участком недр и условий пользования недрами;
- Изучение правовых оснований и процедур, определяющих порядок получения доступа к недрам, пользования недрами, переход и прекращение или приостановление права пользования недрами, внесение изменений и дополнений в условия пользования недрами;
- Изучение правовых оснований, норм, требований, процедур, регулирующих размещение, проектирование, строительство, реконструкцию, ввод в эксплуатацию объектов горно-добывающих и перерабатывающих производств, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;
- Изучение принципов, механизмов и инструментов государственного надзора и контроля за рациональным комплексным использованием и охраной недр; ответственность за правонарушения, совершаемые при пользовании недрами;
- Ознакомление с системой налогов и платежей при пользовании недрами, законодательными решениями по привлечению иностранных инвестиций в российскую горнодобывающую промышленность;
- Общая характеристика соглашений о разделе продукции, заключаемых с пользователями недр, анализ их существенных условий и основных проблем их законодательного регулирования;

- Выработка навыков постановки и принятия управленческих решений в сфере недропользования на федеральном, региональном и локальном уровнях в рамках действующего законодательства.

Курс состоит из двух взаимосвязанных частей: лекций и деловой игры «Правовое регулирование в сфере недропользования», обеспечивающей наглядную демонстрацию ключевых понятий и принципов горного права, их взаимосвязей, а также моделирование процессов постановки и принятия управленческих решений в сфере недропользования на федеральном, региональном и локальном уровнях в рамках действующего законодательства.

**2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО** - дисциплина относится к базовой части ОПОП ВО, курс 1, семестр 2.

**3. ВХОДНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ):**

Как учебная дисциплина она связана как с организационно-управленческой практикой, так и с научно-исследовательской работой.

**4. РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

**КОМПЕТЕНЦИИ выпускников, формируемые (полностью или частично) при реализации дисциплины:**

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

*Профессиональные компетенции:*

ПК-6 готовность использовать в практической деятельности знания правовых основ недропользования и экономики геологических работ, с учетом принципов рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды (ПК-6).

**Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) (ПК-6):**

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

*Знать*

- вопросы ведения реестра лицензионных соглашений;
- систему контроля за исполнением обязательств по лицензионным соглашениям, за соблюдением проектных параметров разработки месторождений, за выполнением программ геологического изучения недр, и т.п.
- систему мониторинга лицензионных соглашений.

*Уметь*

- пользоваться информационной системой мониторинга лицензионных соглашений.

**5. ФОРМАТ ОБУЧЕНИЯ** – очный, лекционные и семинарские занятия.

**6. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ** составляет 2 з.е., в том числе 28 академических часа, отведенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (14 часов – лекции, 14 часов – семинары), 6 часов групповых консультаций, 4 часа промежуточная аттестация, 32 академических часов на самостоятельную работу обучающихся.

**7. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и виды учебных занятий.**

Наименование и краткое содержание разделов и тем дисциплины (модуля), Форма промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)	Всего (часы)	В том числе				
		Контактная работа (работа во взаимодействии с преподавателем) Виды контактной работы, часы			Самостоятельная работа обучающегося, часы	
		Занятия лекционного типа*	Занятия семинарского типа*	Всего		
1	2	3	4	5	6	7
Тема 1. Понятие, предмет и источники горного права. Законодательство о недрах Российской Федерации	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 2. Объекты горного права и горных правоотношений	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 3. Государственный фонд недр	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 4. Государственное регулирование отношений недропользования	12	2	2	4	8	Текущий опрос, дискуссия, презентация
Тема 5. Рациональное пользование недрами	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 6. Предоставление права пользования недрами	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 7. Лицензия на право пользования недрами	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 8. Пользование недрами: проектирование, строительство, консервация, ликвидация	12	2	2	4	8	Текущий опрос, дискуссия, презентация
Тема 9. Платежи и налоги при пользовании недрами	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 10. Государственный надзор за пользованием недрами. Ответственность за нарушения требований законодательства о недрах	6	2	2	4	2	Текущий опрос, дискуссия
Тема 11. Недропользование на условиях раздела продукции	4	1	1	2	2	Текущий опрос, дискуссия
Консультация	6				6	Деловая игра
Промежуточная аттестация	4				4	зачет
Итого	72	14	14	28	44	

**Темы и краткое содержание**

**Тема 1. Понятие, предмет и источники горного права. Законодательство о недрах Российской Федерации**

Теория права. Основные понятия и определения. Горное право как отрасль права. Источники горного права. Общая характеристика структуры и содержания законодательства о недрах РФ. Принципы правового регулирования отношений в сфере недропользования. Закон РФ «О недрах». Федеральные законы «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».

## **Тема 2. Объекты горного права и горных правоотношений**

Недра как юридическое понятие. Объекты и субъекты горных отношений. Собственность на недра. Право собственности на ресурсы недр и добытые полезные ископаемые. Горное имущество. Право пользования недрами как институт современного горного права. Геологическая информация как объект правовых отношений. Экспертиза геологической информации. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс полезных ископаемых. Порядок и условия использования геологической информации.

## **Тема 3. Государственный фонд недр**

Государственный фонд недр и его структура. Распределенный и нераспределенный фонды недр, неиспользуемые части недр. Конвенция ООН по морскому праву и правовой режим морских пространств (внутренние морские воды, воды территориального моря, прилегающая зона, исключительная экономическая зона, континентальный шельф, архипелажные воды, международный район морского дна). Участки недр федерального значения. Участки недр местного значения. Участки недр общего назначения. Федеральный фонд резервных участков.

## **Тема 4. Государственное регулирование отношений недропользования**

Цели, задачи, способы государственного регулирования отношений в сфере недропользования. Разграничение полномочий органов государственной власти в сфере недропользования. Система федеральных органов управления, осуществляющих регулирование в сфере недропользования. Система пользования недрами. Виды и сроки пользования недрами. Геологический и горный отводы.

## **Тема 5. Рациональное пользование недрами**

Основные положения, системообразующие нормативные акты и требования законодательства по рациональному пользованию недрами и охране недр. Стадийность геологоразведочных работ. Виды скважин. Классификация запасов и ресурсов полезных ископаемых. Национальные системы классификации запасов. Международные классификации.

## **Тема 6. Предоставление права пользования недрами**

Порядок предоставления права пользования недрами. Формирование перечней объектов лицензирования. Предоставление права пользования недрами по результатам аукционов (конкурсов). Особенности процедуры получения права пользования недрами на участках недр федерального значения. Предоставление права пользования недрами для геологического изучения. Предоставление права пользования недрами по факту открытия месторождения. Предоставление краткосрочных лицензий на право пользования недрами. Предоставление права пользования недрами для строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья. Получение права пользования недрами для образования особо охраняемых геологических объектов.

Получение права пользования недрами для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических материалов.

### **Тема 7. Лицензия на право пользования недрами**

Виды лицензий. Государственный учет и регистрация. Условия пользования недрами. Права и обязанности пользователя недр. Внесение изменений и дополнений в лицензию. Актуализация лицензий. Правовое регулирование и особенности перехода права пользования недрами. Прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами. Эволюция государственной системы лицензирования пользования недрами.

### **Тема 8. Пользование недрами: проектирование, строительство, консервация, ликвидация**

Проектирование геологоразведочных работ. Проектирование разработки месторождений. Оформление горного отвода. Предоставление земельного участка, участка лесного фонда и водных объектов. Искусственные острова. Проектирование и строительство сооружений обустройства месторождений. Промышленная безопасность опасных производственных объектов. Организация предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов. Ликвидация и консервация добывающих предприятий и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

### **Тема 9. Платежи и налоги при пользовании недрами**

Система платежей при пользовании недрами. Разовые и регулярные платежи при пользовании недрами. Сбор за участие в аукционе (конкурсе). Государственная пошлина за государственную регистрацию лицензии и за совершение с лицензиями прочих юридически значимых действий. Налог на добычу полезных ископаемых. Таможенная пошлина.

### **Тема 10. Государственный надзор за пользованием недрами. Ответственность за нарушения требований законодательства о недрах**

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Мониторинг выполнения норм и требований законодательства о недрах и условий пользования недрами на основе сбора и анализа данных государственной и отраслевой статистической отчетности. Административная ответственность при пользовании недрами. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о недрах. Возмещение вреда, причиненного недрам.

### **Тема 11. Недропользование на условиях раздела продукции**

Соглашение о разделе продукции: предпосылки внедрения и итоги реализации в РФ. Участники соглашения о разделе продукции. Предоставление права пользования недрами на условиях раздела продукции. Выполнение работ при реализации соглашения о разделе продукции. Механизм раздела продукции. Налоги и платежи при выполнении работ по СРП. Ликвидационный фонд. Право собственности на имущество и информацию. Права и обязанности инвестора при осуществлении СРП. Государственный контроль за исполнением соглашения.

**8. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ (ФОС)** для оценивания результатов обучения по дисциплине (модулю)

**8.1. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения текущего контроля успеваемости.**

Алгоритм выполнения заданий раскрывается в рамках аудиторных занятий, в случае необходимости проводятся дополнительные консультации, в том числе по электронной почте.

***Контрольные вопросы для проверки усвоения курса:***

1. Правовая норма. Ее отличительные признаки и структура
2. Формы изложения правовых норм в статьях нормативно-правовых актов.
3. Общая характеристика источников горного права. Виды, классификация, структура.
4. Общая характеристика структуры и содержания законодательства РФ о недрах
5. Характеристика структуры и содержания Закон РФ «О недрах».
6. Характеристика структуры и содержания законодательных актов, определяющих правовой режим отдельных зон и территорий – ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».
7. Принципы правового регулирования отношений в сфере недропользования.
8. Недра как природный ресурс и объект права государственной собственности
9. Объекты горных правоотношений
10. Субъекты горных правоотношений
11. Историческая ретроспектива форм собственности на недра и полезные ископаемые: горная регалия, горная свобода, акцессия, концессия
12. Право собственности на недра в российском законодательстве о недрах
13. Право собственности на ресурсы недр и добытые полезные ископаемые
14. Горное имущество: определение, существующие классификации и право собственности на горное имущество
15. Геологическая информация как объект правоотношений: понятие, виды, значение, использование.
16. Экспертиза геологической информации
17. Государственный кадастр месторождений и Государственный баланс запасов полезных ископаемых
18. Государственный фонд недр. Распределенный и нераспределенный фонды недр. Динамический характер государственного фонда недр
19. Разграничение морских пространств
20. Участки недр федерального и местного значения, участки недр общего значения.
21. Федеральный фонд резервных участков
22. Цели, задачи, способы государственного регулирования отношений в сфере недропользования.
23. Система федеральных органов управления, осуществляющих регулирование в сфере недропользования.
24. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования.
25. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования
26. Система пользования недрами.
27. Виды и сроки пользования недрами. Геологический и горный отводы.
28. Требования Закона РФ «О недрах» по рациональному использованию и охране недр.
29. Схема стадийности геологоразведочных работ на нефть и газ (стадии, объекты изучения, конечный результат)
30. Классификация скважин на нефть и газ
31. Классификация запасов и ресурсов углеводородного сырья
32. Государственная экспертиза геологической информации



33. Основаниями возникновения права пользования недрами.
34. Перечни объектов лицензирования. Виды перечней. Порядок и принципы их формирования.
35. Предоставление права пользования недрами через процедуру аукциона (конкурса)
36. Особенности процедуры получения права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр федерального значения
37. Предоставление права пользования недрами для геологического изучения.
38. Предоставление права пользования недрами по факту открытия месторождения
39. Предоставление краткосрочных лицензий на право пользования недрами.
40. Лицензия на право пользования недрами и ее неотъемлемые части.
41. Государственный учет и регистрация лицензий.
42. Условия пользования недрами.
43. Внесение изменений и дополнений в условия пользования недрами.
44. Правовое регулирование и особенности перехода права пользования недрами.
45. Прекращение, приостановление и ограничение права пользования недрами.
46. Разовая актуализация лицензий. Ее цели, задачи, результаты
47. Эволюция государственной системы лицензирования пользования недрами.
48. Проектирование геологоразведочных работ.
49. Проектирование разработки месторождений.
50. Оформление горного отвода.
51. Предоставление земельного участка, участка лесного фонда и водных объектов.
52. Искусственные острова.
53. Проектирование и строительство сооружений обустройства месторождений.
54. Промышленная безопасность опасных производственных объектов.
55. Организация предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.
56. Ликвидация и консервация добывающих предприятий и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.
57. Система платежей при пользовании недрами.
58. Разовые платежи при пользовании недрами.
59. Регулярные платежи при пользовании недрами.
60. Сборы за участие в аукционе (конкурсе). Государственная пошлина за выдачу лицензии.
61. Налог на добычу полезных ископаемых.
62. Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.
63. Мониторинг выполнения норм и требований законодательства о недрах и условий пользования недрами на основе сбора и анализа данных государственной и отраслевой статистической отчетности.
64. Административная ответственность при пользовании недрами.
65. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о недрах.
66. Возмещение вреда, причиненного недрам.
67. Соглашение о разделе продукции. Предоставление права пользования недрами на условиях раздела продукции. Механизм раздела продукции.

***8.2. Типовые контрольные задания или иные материалы для проведения промежуточной аттестации.***

<b>ШКАЛА И КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ результатов обучения (РО) по дисциплине (модулю)</b>				
<b>Оценка</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>РО и соответствующие</b>				

виды оценочных средств				
<b>Знания</b> (виды оценочных средств: устные и письменные опросы и контрольные работы, тесты, и т.п.)	Отсутствие знаний	Фрагментарные знания	Общие, но не структурированные знания	Сформированные систематические знания
<b>Умения</b> (виды оценочных средств: практические контрольные задания, написание и защита рефератов на заданную тему и т.п.)	Отсутствие умений	В целом успешное, но не систематическое умение	В целом успешное, но содержащее отдельные пробелы умение (допускает неточности не принципиального характера)	Успешное и систематическое умение
<b>Навыки (владения, опыт деятельности)</b> (виды оценочных средств: выполнение и защита курсовой работы, отчет по практике, отчет по НИР и т.п.)	Отсутствие навыков (владений, опыта)	Наличие отдельных навыков (наличие фрагментарного опыта)	В целом, сформированные навыки (владения), но используемые не в активной форме	Сформированные навыки (владения), применяемые при решении задач

### Контрольные вопросы для промежуточной аттестации (зачет)

#### Тема 1. Понятие, предмет и источники горного права. Законодательство о недрах Российской Федерации

1. Право и его формальные признаки.
2. Правовая норма и ее признаки.
3. Структура правовой нормы.
4. Формы изложения правовых норм.
5. Классификации норм права.
6. Нормативно-правовой акт. Классификации нормативно-правовых актов.
7. Понятие и предмет горного права.
8. Связь горного права с другими отраслями права.
9. Понятие и виды источников горного права.
10. Какие основные нормативные правовые акты лежат в основе современного законодательства РФ о недрах?
11. Охарактеризуйте структуру и основные положения Закона РФ «О недрах».
12. Охарактеризуйте структуру и основные положения Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации».
13. Какими основными правами обладает РФ в отношении континентального шельфа?
14. Назовите основные принципы правового регулирования в сфере недропользования.

#### Тема 2. Объекты горного права и горных правоотношений

1. Геологическое и юридическое определение понятия «недра». Их сходства и различия.

2. Что является объектом горных отношений?
3. Перечислите субъектов горных отношений.
4. Назовите и кратко охарактеризуйте две основные группы субъектов горных отношений.
5. Назовите ключевые институты горного права
6. По каким принципам в практике мирового горного законодательства может реализовываться право собственности на недра? Охарактеризуйте каждый из них.
7. В чьем ведении находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами в пределах государственной границы РФ, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе РФ?
8. В чьей собственности находятся недра, подземные пространства и содержащиеся в недрах полезные ископаемые и иные ресурсы?
9. В чьей собственности находятся добытые полезные ископаемые?
10. Что такое горное имущество? Классификация горного имущества.
11. Чьей собственностью является горное имущество?
12. Право пользования недрами как институт горного права
13. Что такое информация и какими юридически значимыми признаками она обладает?
14. Дайте определение обладателя информации и перечислите его права.
15. Что такое «геологическая информация»? Какие существуют группы геологической информации?
16. Что такое первичная геологическая информация? Приведите примеры первичной геологической информации.
16. Что такое интерпретированная геологическая информация? Приведите примеры.
17. Кто является обладателем геологической информации?
18. Какие геологические материалы по результатам работ подлежат государственной экспертизе?
19. На какой стадии геологического изучения месторождения может проводиться государственная экспертиза?
20. Что такое государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых? Какие сведения он включает?
21. Что такое государственный баланс запасов полезных ископаемых? Какие сведения он включает?
22. Чем государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых отличается от государственного баланса запасов полезных ископаемых?

### **Тема 3. Государственный фонд недр**

1. Что такое государственный фонд недр? Из каких частей он состоит?
2. Что такое участок недр?
3. Какими документами определяется правовой режим морских пространств?
4. Назовите внутренние и внешние границы вод территориального моря, внутренних морских вод, континентального шельфа РФ?
5. В чем отличие геологического и юридического понятий «континентальный шельф»?
6. Что такое Международный район морского дна? Кто регулирует отношения на участках недр Района? С соблюдением каких принципов может осуществляться разведка и добыча полезных ископаемых на таких участках?
7. Какие участки недр относятся к участкам недр федерального значения? Кто регулирует отношения на таких участках?
8. Какие участки недр относятся к участкам недр местного значения? Кто регулирует отношения на таких участках?
9. Какие участки недр относятся к участкам недр общего значения? Кто регулирует отношения на таких участках?
10. Что такое федеральный фонд резервных участков недр? Каковы цели и принципы его формирования?

### **Тема 4. Государственное регулирование отношений недропользования**

1. Назовите сущность, цель и задачи управления государственным фондом недр.
2. По каким причинам возникает необходимость регулирования отношений недропользования?
3. Назовите способы регулирования отношений недропользования.
4. Что представляет собой государственная система лицензирования пользования недрами? Назовите ее основные задачи.
5. Какие работы и объекты подлежат учету и включению в государственные реестры?
6. Какие полномочия в сфере регулирования отношений недропользования относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти, а какие – к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации?
7. Какие органы государственной власти осуществляют регулирование отношений недропользования на федеральном уровне?
8. Опишите систему пользования недрами в Российской Федерации.
9. Что такое геологический и горный отводы? Что между ними общего и в чем их различия?

### **Тема 5. Рациональное пользование недрами**

1. Назовите системообразующие нормативные акты и требования законодательства по рациональному пользованию недрами и охране недр.
2. Назовите основные этапы и стадии геологоразведочных работ на твердые полезные ископаемые и их конечный результат.
3. Охарактеризуйте стадийность экономической оценки месторождений, ее цели и взаимосвязь со стадийностью геологоразведочных работ (на примере твердых полезных ископаемых)
4. Назовите основные этапы и стадии геологоразведочных работ на нефть и газ и их конечный результат.
5. Чем отличается вид пользования недрами от стадии геологоразведочных работ?
6. Какие категории скважин выделяются при проведении геологоразведочных на нефть и газ и разработке месторождений углеводородного сырья?
7. Кто и с какой целью разрабатывает системы классификаций запасов?
8. Какие категории запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых выделяют по степени геологической изученности и по экономической значимости?
9. Какие категории запасов и прогнозных ресурсов нефти и горючих газов выделяют по степени геологической изученности и степени промышленного освоения?
10. Назовите и кратко охарактеризуйте основные национальные и международные системы классификации запасов и ресурсов полезных ископаемых.

### **Тема 6. Предоставление права пользования недрами**

1. Что такое перечень объектов лицензирования? С какой целью и как он формируется?
2. Каковы критерии определения победителя конкурса и аукциона на получение права пользования недрами?
3. В каких случаях аукцион и конкурс на получение права пользования недрами признаются несостоявшимися?
4. В каком случае и на каких условиях может быть выдана лицензия заявителю при признании аукциона или конкурса несостоявшимся?
5. В каких случаях и на каком основании предоставляется право пользования участком недр с целью геологического изучения?
6. Что такое «открытие месторождения»? Опишите процедуру получения права пользования участком недр для разведки и добычи полезного ископаемого в случае открытия месторождения пользователем недр, проводившим геологическое изучение участка недр за собственные средства.
7. В каких случаях и на каком основании предоставляется право краткосрочного (сроком до 1 года) пользования участком недр?

8. Как получить право пользования недрами для строительства нефте- и газо-хранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, размещения отходов производства и потребления, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья?
9. Что такое особо охраняемый геологический объект и как получить право пользования участком недр для его образования?
10. Что такое сбор геологических коллекционных материалов? Опишите процедуру получения доступа к недрам для этой цели.

### **Тема 7. Лицензия на право пользования недрами**

1. Что такое лицензия? Каково ее содержание?
2. Какие дополнительные сведения должны содержать лицензия и ее неотъемлемые составные части в случае, если участок недр расположен на континентальном шельфе Российской Федерации?
3. Какие факторы учитываются при установлении границ участков недр, и каким образом в лицензии описываются границы участка недр?
4. Какие основные условия пользования недрами закрепляются в лицензии?
5. В каких случаях возможно внесение изменений и дополнений в лицензию?
6. В каких случаях возможно изменение границ участков недр?
7. Что такое «техническая ошибка в лицензии на пользование недрами» согласно Закону РФ «О недрах»? Кто, каким образом и в какие сроки исправляет выявленные технические ошибки в лицензиях?
8. Что такое актуализация лицензий? Какие цели она преследовала?
9. Каковы основания и особенности переход права пользования недрами?
10. Какие виды деятельности может осуществлять недропользователь при прекращении, приостановлении и ограничении права пользования недрами?
11. В каких случаях происходит прекращение права пользования недрами?
12. Какие этапы можно выделить в эволюции системы лицензирования в РФ? Охарактеризуйте каждый из них.

### **Тема 8. Пользование недрами: проектирование, строительство, консервация, ликвидация**

1. Какие согласования и заключения каких экспертиз необходимо получить для проекта геологоразведочных работ до начала его реализации?
2. Какие согласования и заключения каких экспертиз необходимо получить для проекта разработки месторождения до начала его реализации?
3. На какой стадии работ составляются проект опытной (пробной) эксплуатации поисковой скважины, проект пробной эксплуатации разведочной скважины, проект пробной эксплуатации месторождения (залежи)?
4. На какие категории запасов составляются технологическая схема разработки (ТСР) и технологический проект разработки месторождения (ТПР)?
5. Что такое горный отвод и горноотводный акт? Каков порядок его предоставления?
6. Каков порядок предоставления земельного участка и участка лесного фонда для целей недропользования?
7. Что такое искусственный остров? Как получить разрешение на создание искусственного острова?
8. Где и как получить разрешение на строительство объектов, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых планируются в целях выполнения работ, связанных с использованием недрами?
9. Что такое опасный производственный объект? Кто осуществляет его идентификацию?
10. С какой целью разрабатывается план предупреждения и ликвидации разливов нефти? Какова процедура его утверждения?

11. Какие документы подтверждают финансовое обеспечение осуществления мероприятий плана предупреждения и ликвидации разливов нефти?

12. Каков порядок и условия консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых?

### **Тема 9. Платежи и налоги при пользовании недрами**

1. Какие специальные платежи, сборы и налоги образуют систему платежей при пользовании недрами?

2. Что такое разовые платежи? В каких случаях они уплачиваются?

3. Как рассчитывается стартовый размер разового платежа в случае аукциона (конкурса) на пользование участком недр федерального значения, содержащим месторождение, открытое в процессе геологического изучения юридическим лицом с участием иностранного инвестора, в отношении которого Правительством РФ принято решение об отказе в предоставлении права пользования этим участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых?

4. Как рассчитывается стартовый размер разового платежа в случае аукциона (конкурса) на пользование участком недр, содержащим прогнозные ресурсы и запасы углеводородного сырья?

5. Как рассчитывается стартовый размер разового платежа в случае аукциона (конкурса) на пользование участком недр, содержащим прогнозные ресурсы и запасы твердых полезных ископаемых?

6. Какие специальные налоги и платежи при пользовании недрами и на каком этапе должен платить недропользователь, получивший по заявке лицензию на геологическое изучение участка недр, содержащего углеводородное сырье?

7. Какие специальные налоги и платежи при пользовании недрами и на каком этапе должен платить недропользователь, получивший по результатам аукциона лицензию на геологическое изучение, разведку и добычу углеводородного сырья?

8. Какие специальные налоги и платежи при пользовании недрами и на каком этапе должен платить недропользователь, получивший без аукциона лицензию на разведку и добычу углеводородного сырья на месторождении, открытом им ранее при проведении геологического изучения за собственные средства?

9. При осуществлении каких видов пользования недрами недропользователь обязан платить регулярные платежи?

10. При каких видах пользования недрами и при проведении каких работ не взимаются регулярные платежи?

11. От каких факторов зависит размер конкретной ставки регулярного платежа?

12. Как и кем рассчитывается сбор за участие в аукционе (конкурсе)? Кем и на каком этапе он уплачивается?

13. При совершении каких действий с лицензией недропользователь обязан уплатить государственную пошлину?

14. Что является объектом налогообложения НДС?

15. Что не является объектом налогообложения НДС?

16. Кем и как определяется налоговая база для НДС?

17. При добыче каких полезных ископаемых налогообложение НДС производится по нулевой ставке?

18. Как распределяются доходы от недропользования между бюджетами бюджетной системы РФ?

19. В каких случаях предоставляются льготы по вывозной таможенной пошлине?

### **Тема 10. Государственный надзор за использованием недрами. Ответственность за нарушения требований законодательства о недрах**

1. Какие органы уполномочены осуществлять государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр?

2. Какие вопросы и объекты в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр находятся в компетенции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования?
3. Какие вопросы в части государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр находятся в компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору?
4. Какими способами осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр?
5. Как часто могут проводиться плановые и внеплановые проверки? Опишите последовательность совершения административных процедур и отдельных действий при осуществлении надзорных функций за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.
6. Что такое проверочные листы и какова цель их использования при проведении плановых проверок?
7. Какова цель сбора и анализа данных государственной и отраслевой статистической отчетности?
8. Что такое юридическая ответственность? Каковы ее основные признаки?
9. Какие виды ответственности за нарушение законодательства о недрах предусматривает Закон РФ «О недрах»?
10. Назовите составы правонарушений КоАП РФ, непосредственно относящиеся к недропользованию.
11. Назовите составы преступлений в сфере недропользования.
12. Что понимается под вредом, причиненным недрам? Как он рассчитывается?

### **Тема 11. Недропользование на условиях раздела продукции**

1. Каковы предпосылки, цели и этапы развития механизма СРП в Российской Федерации?
2. Кто является сторонами соглашения о разделе продукции?
3. Каков порядок предоставления права пользования недрами на условиях СРП?
4. Как формируется управляющий комитет, и кто входит в его состав?
5. Какие существуют способы раздела продукции? В чем состоит их главное отличие?
6. Что такое произведенная продукция? Как определяется ее стоимость?
7. Что такое компенсационная продукция?
8. Что такое возмещаемые расходы? Что включается в их состав?
9. Что такое прибыльная продукция?
10. Что такое ликвидационный фонд? Из каких источников и как он формируется? Каким образом расходуются его средства?
11. Из каких составляющих складывается доля Российской Федерации при реализации СРП?
12. Какие платежи, налоги и сборы уплачивает инвестор при реализации СРП?
13. В чьей собственности находится имущество, созданное в процессе реализации СРП?
14. Каковы права и обязанности инвестора при осуществлении СРП?
15. Какие органы осуществляют контроль и надзор при реализации инвестором СРП?

#### **9. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:**

##### ***9.1 Перечень основной литературы***

1. Никитина Н.К. Правовые основы недропользования. Учебник. М.: ИД «Геоинформ», 2018 – 464 с.

##### ***9.2 Перечень дополнительной литературы***

1. Никитина Н.К., Никитин С.Е. Лицензирование как инструмент управления фондом недр. М., 2008.

2. Международно-правовые основы недропользования : учеб.пособие для студентов вузов. / [Буник И.В. и др.] ; отв.ред. А.Н.Вылегжанин ; Моск.гос.ин-т междунар.отношений (Ун-т) МИД России. - М. : Норма, 2007. - 526, [2] с.

***9.3 Перечень лицензионного программного обеспечения (при необходимости)***

***9.4 Перечень профессиональных баз данных и информационных справочных систем***

***9.5 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при необходимости)***

***9.6 Описание материально-технического обеспечения.***

Доска, компьютер с доступом в Интернет, проекционное оборудование для презентаций, средства звуковоспроизведения, экран.

***10. ЯЗЫК ПРЕПОДАВАНИЯ.*** - русский

***11. ПРЕПОДАВАТЕЛЬ (ПРЕПОДАВАТЕЛИ).*** – Никитина Наталия Константиновна, доктор экономических наук, профессор, начальник управления лицензирования ООО «УК Интергео».

***12. АВТОР (АВТОРЫ) ПРОГРАММЫ.*** – Никитина Наталия Константиновна, доктор экономических наук, профессор, начальник управления лицензирования ООО «УК Интергео».